

Conferencia internacional sobre la divulgación de estándares internacionales y la coordinación en el ámbito de las cuentas nacionales para un crecimiento y desarrollo sostenibles

Sesión 2 – Compromisos y marcos internacionales

Título: Estrategia Nacional de Desarrollo de las Estadísticas (ENDE) y las Cuentas Nacionales

Institución: OCDE-PARIS21

Introducción: programación plurianual y ENDE

Si bien el año es naturalmente la unidad de tiempo operativa —los presupuestos son anuales y muchos datos de flujos o de evolución se refieren a un periodo anual o infraanual—, la necesidad de programar las actividades de producción estadística a medio y largo plazo es inherente a la naturaleza de las estadísticas públicas. Generalmente, las actividades estadísticas nacionales se realizan a través de un sistema transversal de la administración pública, en el que el establecimiento de objetivos, la adopción de estrategias de refuerzo de las capacidades y la elaboración de políticas y programas plurianuales son procesos complejos, están integrados en legislaciones y prácticas administrativas y requieren el aval, acreditado por actos reglamentarios formales, de numerosas partes implicadas.

La iniciativa de reducción de la deuda de los países más pobres y la adopción de los objetivos del milenio han puesto de manifiesto la incapacidad de los sistemas estadísticos de responder rápidamente a las demandas que éstas generaban, y han conducido a los principales agentes mundiales a crear «PARIS21, Colaboración en las estadísticas para el desarrollo en el siglo XXI», que tiene como principios esenciales la apropiación nacional del desarrollo estadístico y el enfoque holístico (global) de las estadísticas públicas. A finales de 2003, PARIS21 recomendaba a todos los agentes nacionales e internacionales la elaboración y posterior adopción por cada país en desarrollo de una estrategia nacional para el desarrollo de las estadísticas (ENDE) de cara a mejorar las políticas de reducción de la pobreza y los Objetivos de Desarrollo del Milenio. En febrero de 2004, esta recomendación se reafirmó —y por tanto se reforzó— en la segunda mesa redonda internacional celebrada en Marrakech sobre «La gestión basada en resultados».

La concepción de una ENDE y las cuentas nacionales

Una estrategia nacional para el desarrollo de las estadísticas (ENDE) puede definirse como *un conjunto coherente de decisiones interdependientes, adoptadas por las autoridades nacionales, acerca de las acciones de los cuatro a cinco próximos años para disponer de mejores estadísticas y mejores análisis de estas estadísticas, que respondan a las necesidades prioritarias de los responsables de las decisiones nacionales e internacionales y a las de la sociedad civil.*

Si bien la gestión estratégica y las estadísticas públicas se basan en principios casi universales, una ENDE se inscribe en un contexto nacional y temporal específico. En la elaboración concreta de una ENDE pueden distinguirse tres fases:

- el establecimiento de un diagnóstico global a partir de un balance detallado y la determinación de orientaciones generales;
- la elección de los objetivos estratégicos en cuanto a resultados y productos, así como de las estrategias de refuerzo de las capacidades que permitan la consecución de esos resultados y el suministro de los productos;
- la programación de las acciones que se llevarán a cabo hasta el momento elegido, entre las que figuran el seguimiento y las evaluaciones.

Por naturaleza, las cuentas nacionales ocupan un lugar privilegiado en el conjunto de las estadísticas públicas porque constituyen una síntesis transversal de toda la información económica; éstas imponen al conjunto del sistema estadístico sus necesidades en materia de normalización conceptual y de calendario de suministro de la información.

Diagnóstico y cuentas nacionales

Esta fase permite aportar elementos de respuesta a muchas preguntas:

- ¿Qué datos de la contabilidad nacional se producen en la actualidad? ¿Cómo se dan a conocer a los usuarios?
- ¿Satisfacen estos datos las necesidades de las políticas nacionales prioritarias? ¿Son conformes a los compromisos nacionales asumidos ante terceras instituciones exteriores? ¿Están satisfechos los usuarios de lo que reciben? ¿Cumple su misión satisfactoriamente la institución estadística? ¿Está satisfecho el personal de las condiciones que se le ofrecen?
- ¿Pueden mejorarse la gestión y los métodos y procesos de elaboración y difusión?

El Marco de Evaluación de la Calidad de los Datos (MECD o DQAF en inglés) de las cuentas nacionales propuesto por el FMI puede servir de tabla de evaluación; el diagnóstico general resultante permitirá determinar orientaciones generales que se aplicarán en las fases posteriores.

Estrategias y cuentas nacionales

En esta fase se adoptan opciones fundamentales para el periodo de programación considerado. En materia de contabilidad, sin pretender ser exhaustivos, las opciones específicas pueden consistir en:

- la sustitución de la serie de cuentas en curso por una nueva serie;
- la adhesión o no a la Norma Especial de Difusión de Datos durante el periodo;
- el estatuto de los contables nacionales;
- los datos adicionales que deben producirse, como algunas cuentas de sectores;
- los plazos, los vectores y las modalidades de difusión, así como la política de revisión;
- las necesidades en materia de estadísticas económicas y la articulación con las grandes operaciones nacionales de recogida en hogares y empresas;
- la adopción de nuevas herramientas de ayuda a la elaboración de las cuentas, como Eretes;
- las políticas específicas de la elaboración de las cuentas;
- las asociaciones y los programas con terceras instituciones exteriores, como el Programa de Comparación Internacional (PCI);
- ...

Los contables nacionales saben mejor que nadie que esta fase es la de los arbitrajes entre los distintos ámbitos de las estadísticas, los arbitrajes sobre las financiaciones nacionales y exteriores y los arbitrajes sobre los recursos humanos; por lo tanto, muchas necesidades expresadas o latentes no podrán satisfacerse durante el periodo considerado.

Programación de las actividades de aplicación de la ENDE y cuentas nacionales

En esta última fase de la elaboración de la ENDE, fundamentalmente se transcriben en un calendario plurianual realista las decisiones de principio ajustando las distintas lógicas de ejecución a los calendarios de financiación nacionales y los de los socios para el desarrollo. El dispositivo de seguimiento y evaluación de la aplicación se decide teniendo en cuenta las reglamentaciones estadísticas en vigor o nuevas, que también deben programarse.

Para las cuentas nacionales, al igual que para otros ámbitos, puede contemplarse la adopción de un dispositivo específico de seguimiento o evaluación, semejante a una comisión de las cuentas nacionales, que forme parte integrante de un dispositivo general; el MECD de las cuentas nacionales puede servir de instrumento de apreciación de los avances conseguidos y de determinación de las acciones específicas que deben llevarse a cabo, sobre todo si el país en cuestión ha suscrito el Sistema General de Difusión de Datos.