

Conférence internationale sur la divulgation des standards internationaux et la coordination dans le domaine des comptes nationaux, pour une croissance durable et le développement".

Session 3 – Approches et conception des programmes

Titre: Point principal de l'exposé des résultats du projet TACIS concernant le système de comptabilité nationale de la République kirghize

Institution: Office statistique de la République kirghize

Dans le cadre du programme TACIS, l'office statistique de la République kirghize a engagé cinq projets dont deux relatifs à l'économie non observée et des projets particuliers sur les comptes nationaux trimestriels, le compte financier dans le cadre du SCN, le compte sur l'environnement ainsi que les statistiques de l'environnement. La Banque mondiale et le FMI ont prêté leur assistance en ce qui concerne respectivement la comptabilité nationale, l'économie souterraine et les calculs du PIB trimestriel.

L'économie non observée (ENO)

Dans ce pays, l'étude de l'économie non observée a commencé en 1995 lorsqu'est apparu le problème des sous-évaluations du PIB. Les statistiques de 1992 à 1994 ont été révisées et les chiffres relatifs au transport, au commerce ainsi qu'à l'hôtellerie et à la restauration ont été recalculés en utilisant les données sur les ménages, ce qui a ajouté 3,2% au PIB pour 1993 et 6% pour 1994. L'estimation de la part de l'économie non observée dans le PIB pour 2006 atteint 19,4% en termes de production et 20,9% en termes d'utilisation des revenus.

En 1997, le Natstatcom (comité statistique national) de la République kirghize a élaboré et adopté des «directives méthodologiques pour le calcul du volume de l'«économie» souterraine». De nouvelles estimations ont été produites en appliquant cette méthodologie.

En 1998, le Natstatcom a entamé une recherche financée par la Banque mondiale sur les mesures de l'économie souterraine. Cette recherche a abouti à la publication commune «Kyrgyzstan: Report on Shadow Economy». Il a ainsi été possible d'estimer l'économie souterraine (cachée et informelle) par la méthode de calcul du PIB par la production et par la méthode basée sur la formation des revenus et la consommation, pour les années 1995 à 1997.

Les estimations de l'économie non observée ont été améliorées par le projet sur l'économie non observée mené dans le cadre du programme TACIS Statistics-5 appliqué de 2001 à 2003. Le projet répondait essentiellement aux objectifs suivants:

- Élaborer des recommandations pour améliorer la couverture et la qualité des estimations des activités relevant de l'économie non observée dans tous les secteurs de la comptabilité nationale.
- Former à l'application des concepts de l'économie non observée correspondant aux normes internationales et aux lignes directrices d'Eurostat; et fournir un aperçu de l'expérience acquise par l'office statistique italien (ISTAT).

Le projet mis en œuvre par l'intermédiaire de l'ISTAT prévoyait les actions suivantes:

- Fixer les tâches, élaborer des logiciels et établir des tableaux de production classés par activité économique et par type d'entreprises (ventilation par nombre de salariés, conformément aux propositions d'Eurostat et de l'ISTAT);
- Suivant les avis des experts, introduire dans les questionnaires statistiques les indicateurs d'emploi (nombre de salariés et nombre d'homme-heures ouvrées) permettant les comparaisons avec les indicateurs de volume;
- Étudier et pratiquer les méthodes d'estimation de l'économie non observée utilisées dans les statistiques italiennes;

- Calculer les indicateurs d'économie non observée pour le commerce en utilisant la méthode italienne. Celle-ci a permis de produire des estimations de l'économie non observée en utilisant la méthode «traditionnelle» et les données de l'enquête sur les forces de travail à partir de novembre 2002;

Les compétences acquises ont servi à estimer l'économie non observée pour 2005 et les résultats ont été présentés au séminaire SPECA à Bishkek en avril 2007.

Dans le cadre du programme Statistics-7 mené de 2004 à 2005, d'autres études des mesures relatives à l'économie non observée ont été effectuées.

Les principales tâches exécutées dans le cadre du projet ont été les suivantes:

- Identifier les méthodes de détection et d'analyse de l'économie cachée et informelle (analyse de disparité et de sensibilité), en procédant aux calculs respectifs;
- Conduire des enquêtes spéciales à petite échelle;
- Préparer des méthodes détaillées de calcul de la part de l'économie non observée dans le PIB (méthodes respectivement basées sur la production, les dépenses et les revenus).

Le groupe ICON a été le consultant dans cette tâche (expert: Derek Blades). Pour la mise en œuvre du projet, l'expert a proposé une prise en compte quelque peu différente des problèmes et proposé les actions suivantes:

- Étudier et appliquer l'approche modulaire d'Eurostat pour estimer les types d'économie non observée;
- Enquêter sur les exploitations agricoles;
- Organiser des séminaires de formation et une conférence.

Résultats obtenus:

- Les tableaux d'Eurostat et l'approche adoptée par l'Office statistique ont été étudiés, l'économie non observée a été estimée pour l'année de référence 2003, sur la base de l'approche modulaire d'Eurostat. Les statistiques portant sur la période 2004-2006 viennent d'être établies.
- Il a été procédé à une enquête par échantillon auprès des exploitations agricoles pour mesurer la production agricole consacrée à la consommation propre. Les résultats de l'enquête sont utilisés pour les calculs et les bilans SCN ventilés par principaux produits agricoles;
- Elaboration d'une méthode de correction des données fournies par les entreprises qui surestiment leur consommation intermédiaire et/ou sous-estiment leurs revenus. Cette méthode de correction est appliquée aux entreprises dans certaines activités économiques.

Les comptes nationaux trimestriels (CNT)

Projet Tacis Statistics-7 (2004-2005)

Des calculs expérimentaux du PIB trimestriel sont effectués depuis l'année de référence 1993. Les premiers exercices ont bénéficié de l'assistance technique du bureau statistique du FMI. En outre, deux statisticiens ont reçu une formation lors des séminaires du FMI sur les méthodes d'établissement des comptes nationaux trimestriels. Parallèlement, des statistiques à court terme ont été collectées de manière cumulative. Depuis 2004, les statistiques des finances sont couramment établies sur une base trimestrielle et comprennent des indicateurs tels que les recettes, les dépenses, etc.

Les principaux objectifs du projet étaient les suivants:

- Analyser les statistiques disponibles pour obtenir des estimations des comptes nationaux trimestriels et
- Identifier les sources de données pour l'établissement des comptes nationaux trimestriels
- Dispenser une formation en matière de méthodologie et de définitions
- Assister dans l'expérimentation de méthodes, de procédures et d'outils.

ICON a été choisi comme consultant et Gosse Hommes comme expert.

Les actions menées ont permis d'étudier la méthodologie internationale appliquée pour calculer les comptes nationaux trimestriels et déterminer les sources de données utilisées dans ce calcul ; des calculs expérimentaux du PIB par la méthode basée sur la production ont été effectués à partir des données disponibles. Les calculs du PIB trimestriel et annuel par la production ont été coordonnés parallèlement à la mise en œuvre de la méthode de juxtaposition annuelle.

Le comité statistique national travaille actuellement dans cette direction: les calculs du PIB par la méthode basée sur la production ont été effectués pour la période de référence 2000 à 2007 dans 2000 prix moyens. Le conseil d'administration de Natstatcom a adopté des méthodes préliminaires de calcul du PIB trimestriel par la production. Des calculs du PIB trimestriel par les revenus viennent de commencer dans 2000 prix moyens.

Néanmoins, certains problèmes d'ordre méthodologique et pratique ne sont pas encore résolus, la méthode de correction des variations saisonnières n'est pas encore appliquée. Nous espérons résoudre ces problèmes grâce au programme d'assistance technique Tacis Statistics-11.

Le comptes financier dans le SCN

Programme Tacis Statistics-8 (2005-2006)

British Council a été le consultant tandis que Philipp Turnbull a joué le rôle d'expert de l'Union européenne. Comme ce sujet est nouveau pour les statistiques du Kirghizstan, l'expert de l'Union européenne a défini des objectifs à court et à long terme. Les objectifs à court terme sont les suivants:

- Déterminer les sources de données utilisées pour l'établissement du compte financier;
- Étudier les concepts, méthodes et définitions;
- Définir des logiciels;
- Étudier et mettre en œuvre des méthodes de vérification croisée de substitution en comparant les méthodes et les sources de données.

Les objectifs à court terme ont été mis en œuvre. D'autres activités ont été définies. L'expert a élaboré des lignes directrices détaillées pour le calcul des indicateurs du compte financier.

Cependant, les connaissances ainsi acquises sur l'établissement du compte financier ne sont pas exhaustives et le personnel de Natstatcom a besoin d'une assistance technique complémentaire et d'une formation officielle particulière dans ce domaine.

Les statistiques et les comptes de l'environnement

Programme Tacis Statistics-9 (2006-2007)

Les statistiques et les comptes de l'environnement représentent un domaine entièrement nouveau dans la comptabilité nationale du Kirghizstan. Les principales tâches suivantes ont été définies:

- Étudier la méthodologie des statistiques et des comptes de l'environnement;
- Évaluer les besoins actuels en la matière;
- Évaluer les statistiques actuelles de l'environnement pour l'établissement des comptes environnementaux;
- Préparer et mener une enquête pilote de la population en appliquant les méthodes étudiées; analyse des résultats de l'enquête;
- Élaboration d'un compte expérimental sur les déchets.

Ces tâches ont été modifiées au cours de la mise en œuvre du projet. L'expérience acquise par un certain nombre de pays européens en matière de statistiques de la protection de l'environnement et d'établissement de comptes de l'environnement a été étudiée. Des premiers tableaux de calcul des flux de déchets solides (tableaux des ressources et des utilisations) ont été établis; une enquête spéciale a été effectuée auprès des entreprises afin d'étudier la formation et l'utilisation des déchets solides tels que les

polymères, le verre, le papier, les cendres et les déchets métalliques (ferreux) de base. Les décharges urbaines ont également fait l'objet d'une enquête en ce qui concerne le tri et le traitement des déchets. Toutefois, en l'absence d'information détaillée sur les flux de déchets, un compte des déchets solides n'a pu être établi.

Le travail se poursuit dans ce domaine. Des questionnaires sur la formation et l'utilisation des déchets ont été communiqués par l'office statistique de la République tchèque et seront adaptés à la situation du Kirghizstan.