

Conferencia internacional sobre la divulgación de estándares internacionales y la coordinación en el ámbito de las cuentas nacionales para un crecimiento y desarrollo sostenibles

Sesión 3 – Enfoques y elaboración de los programas

Título: Experiencia de la Comisión Europea en su ayuda a los Estados ACP

Institución: Comisión Europea (Eurostat)

La unidad de cooperación estadística internacional de Eurostat brinda su apoyo a los servicios del ámbito de las relaciones exteriores de la Comisión y a los beneficiarios, principalmente en el marco de programas regionales.

El apoyo estadístico de la Comisión Europea se integra generalmente en el marco de programas más amplios de ayuda al desarrollo.

En el presente documento se detallan las principales conclusiones extraídas del apoyo brindado a la Comisión de la UEMOA¹.

En él se propone, al mismo tiempo:

- un análisis práctico del apoyo brindado a la UEMOA en el marco de la optimización del sistema estadístico regional (se ha escogido la UEMOA como ejemplo por tratarse de un socio que se ha beneficiado de un apoyo estadístico importante, en particular en el ámbito de las cuentas nacionales; los resultados obtenidos son significativos, pese a que algunos problemas persisten);
- algunas conclusiones de la experiencia de Eurostat que pueden ampliarse al conjunto de los Estados ACP.

La cobertura geográfica y temática del presente documento es diferente de la de la evaluación de los proyectos y programas estadísticos (PPE) (sesión 7), al estar mucho más delimitada. Las conclusiones extraídas corresponden a la experiencia práctica, desde el punto de vista de la Comisión Europea, de los programas que se han puesto en marcha.

Optimización del sistema estadístico regional de la UEMOA

La Comisión Europea brinda su apoyo en el ámbito de la estadística a la Comisión de la UEMOA desde sus inicios en 1994. El apoyo constante pretende reforzar la integración regional y comercial. El objetivo de las actividades en materia de estadística es optimizar las capacidades y mejorar la disponibilidad de la información con vistas al seguimiento de la vigilancia multilateral. Se trata de producir y difundir unas estadísticas armonizadas sobre precios y cuentas nacionales, para posibilitar el cálculo de los criterios de convergencia.

En concreto, se han desarrollado las capacidades estadísticas tanto de los países miembros como de la UEMOA, de manera que puedan generar con regularidad los datos destinados a sus propias necesidades y a las necesidades regionales.

Estas acciones se han llevado a cabo en el marco de los sucesivos ciclos del Fondo Europeo de Desarrollo (FED). En total, a lo largo de todo el período, se habrán invertido unos 14 millones EUR para optimizar las capacidades estadísticas regionales.

Se han destinado diversas actividades a la mejora de la disponibilidad y la calidad de las estadísticas básicas en los países, necesarias para la elaboración de las cuentas nacionales. Dichas actividades incluyen:

Estadísticas básicas

- Encuesta de gastos de consumo de los hogares en las capitales de la UEMOA (excepto Guinea-Bissau) en 1996. Cabe destacar que, en el marco de una ayuda presupuestaria francesa, se están realizando nuevas encuestas en todos los países.
- Encuesta 1-2-3 sobre el sector informal (excepto Guinea-Bissau). Estas encuestas permiten medir las principales características del sector informal (unidades de producción, empleo e ingresos).

¹ Unión Económica y Monetaria del Oeste Africano, con sede en Uagadugu (Burkina Faso). Todos los Estados miembros tienen la misma moneda, el franco [CFA occidental]. Los Estados miembros son: Benín, Burkina Faso, Costa de Marfil, Guinea-Bissau, Malí, Níger, Senegal y Togo.

- Creación y actualización del directorio de empresas.
- Contabilización del comercio interfronterizo no registrado. Una metodología armonizada, cuya aplicación está prevista en el marco del Programa Indicativo Regional (PIR) del IX FED, se encuentra en fase de adopción por parte de los Estados miembros.

Además de las estadísticas básicas, otras actividades cuyo objetivo es desarrollar y aplicar metodologías armonizadas e instalar herramientas comunes son las siguientes:

Armonización de los datos

- Puesta en marcha del sistema de contabilidad nacional de 1993 con ayuda del módulo «Eretes» (excepto Guinea-Bissau y Senegal). Esta actividad continúa en el marco del PIR del IX FED.
- Puesta en marcha de los «PIB más comparables» en 2001. Se trata de una armonización global que facilita la presentación comparable de los datos entre los países. En general, esta etapa se considera intermedia antes de la puesta en marcha de una metodología armonizada.
- Armonización de los índices de producción industrial (excepto Burkina Faso y Níger, donde la actividad está en curso, y Guinea-Bissau, donde se está debatiendo).
- Armonización de los índices de precios de consumo en 1996, con el desarrollo y la aplicación del programa informático «Chapo», que permite calcular los datos siguiendo una metodología armonizada. Ya se ha empezado a trabajar en una nueva versión de «Chapo», con financiación de la Comisión de la UEMOA.
- Estadísticas de comercio exterior con la puesta en marcha del programa informático «Eurotrace» y la generación de datos a nivel regional.

Cabe destacar que, desde 2006, la Comisión de la UEMOA dispone de un programa estadístico regional plurianual. Dicho programa describe el marco de las actividades de la Comisión y los Estados miembros en el ámbito de las estadísticas económicas y sociales, y representa el marco de las intervenciones actuales y futuras de la Comisión Europea.

Conclusiones extraídas que pueden generalizarse a los Estados ACP

Habida cuenta de las dificultades clásicas de los programas de desarrollo, en particular la falta de recursos humanos y financieros, los resultados obtenidos son significativos.

De la experiencia de la UEMOA se han extraído las conclusiones siguientes:

- Ser realista en relación con los recursos necesarios para la gestión administrativa y financiera del proyecto.
- Ser realista a la hora de establecer los resultados que han de conseguirse; no abarcar demasiadas actividades ni ámbitos diferentes.
- Asegurarse de que los proyectos estadísticos responden a una fuerte demanda regional; si es necesario, llevar a cabo acciones para estimular la demanda.
- Favorecer la optimización sostenible de las capacidades estadísticas de los beneficiarios; en concreto, prestar ayuda permanente para facilitar la transmisión de experiencia y conocimientos a nivel institucional.
- Favorecer la utilización de herramientas comunes, ya que contribuyen a poner en marcha metodologías armonizadas y permiten garantizar la continuidad a largo plazo para la elaboración de los datos.
- Integrarse en el marco de un programa estadístico plurianual adoptado por el beneficiario y los Estados miembros.
- Instar a los Estados miembros a adoptar el programa regional y, de este modo, lograr que integren estas acciones en sus propios programas nacionales.

Perspectivas con respecto a la UEMOA

La Comisión Europea seguirá apoyando a la UEMOA en el ámbito estadístico, principalmente para recuperar el retraso en las cuentas. Afristat, el observatorio económico y estadístico del África subsahariana, deberá seguir prestando una ayuda importante para el desarrollo de estas actividades en los países.

La Comisión anima a la UEMOA a llevar a cabo acciones para fomentar el uso de los datos por parte de los responsables políticos. La difusión es un elemento central, pero debe ir acompañada de acciones de sensibilización.

Todas las acciones se realizan en estrecha colaboración con los demás socios europeos o con organizaciones internacionales de la región.