

## **Conferencia internacional sobre la divulgación de estándares internacionales y la coordinación en el ámbito de las cuentas nacionales para un crecimiento y desarrollo sostenibles**

Sesión 3 – Enfoques y elaboración de los programas

Título: Punto clave para la presentación de los resultados del proyecto Tacis en relación con el Sistema de Cuentas Nacionales de la República Kirguisa

Institución: La Oficina Estadística de la República Kirguisa

---

La Oficina Estadística de la República Kirguisa ha puesto en práctica cinco proyectos en el marco de Tacis, de los cuales dos están dedicados a la economía no observada y tres tratan, respectivamente, las cuentas nacionales trimestrales, las cuentas financieras en el sistema de cuentas nacionales (SCN) y las cuentas medioambientales junto con estadísticas relativas al medio ambiente. Por otra parte, el Banco Mundial y el FMI proporcionaron asistencia en lo tocante a la contabilidad nacional, la economía sumergida y el cálculo trimestral del PIB, respectivamente.

### **Economía no observada (NOE)**

La cuestión de la economía no observada se abordó por primera vez en este país en 1995, cuando surgió el problema de la subestimación del PIB. Se revisaron las estadísticas desde 1992 hasta 1994 y volvieron a calcularse las cifras relativas al transporte, el comercio y los servicios de restauración, utilizando los datos sobre los hogares, incrementándose así el PIB en un 3,2 % en 1993 y en un 6 % en 1994. La parte de la NOE estimada en el PIB de 2006 asciende al 19,4 % en términos de producción y al 20,9 % en términos de utilización de la renta.

En 1997, el Natstatcom (comité estadístico nacional) de la República Kirguisa desarrolló y adoptó unas «directrices metodológicas para calcular el volumen de la economía sumergida». De acuerdo con estas metodologías se produjeron nuevas estimaciones.

En 1998, el Natstatcom de la República Kirguisa puso en marcha una investigación financiada por el Banco Mundial sobre las mediciones de la economía sumergida. Esta investigación dio lugar a la publicación conjunta de «*Kyrgyzstan: Report on Shadow Economy*» (Kirguistán: informe sobre la economía sumergida). Gracias a la investigación llevada a cabo pudo estimarse la economía sumergida (oculta e informal) mediante el método de producción del PIB y el método de formación de la renta y consumo para el periodo de referencia 1995-1997.

Las estimaciones de la NOE se han mejorado mediante el proyecto sobre la economía no observada en el marco del Programa Tacis Statistics-5, aplicado de 2001 a 2003. Los principales objetivos del proyecto eran los siguientes:

- elaborar recomendaciones para garantizar una mejor cobertura y una mayor calidad de las estimaciones de las actividades económicas no observadas en todas las secciones de las cuentas nacionales;
- organizar sesiones de formación sobre los conceptos de la NOE que se ajusten a las normas internacionales y a las directrices de Eurostat; ofrecer una perspectiva general de la experiencia adquirida por la oficina estadística italiana.

Este proyecto se ejecutó a través de ISTAT e incluyó las acciones siguientes:

- establecer las tareas, desarrollar *software* y tablas de resultados tanto por actividades económicas como por tipos de empresa (desglose por número de empleados, de acuerdo con las propuestas de Eurostat e ISTAT);
- de acuerdo con las recomendaciones de los expertos, introducir en los cuestionarios estadísticos los indicadores de empleo (número de empleados y número de horas trabajadas por persona) a fin de permitir la comparación con los indicadores de volumen;
- estudiar y poner en práctica los métodos de estimación de la NOE utilizados en las estadísticas italianas;

- calcular los indicadores de la NOE relativos al comercio, utilizando el método italiano. Esto permitió realizar estimaciones de la NOE mediante el método «tradicional» y a través de los datos de la encuesta de población activa de noviembre de 2002.

Las competencias adquiridas se utilizaron para la estimación de la NOE de 2005, cuyos resultados se presentaron en el seminario SPECA, celebrado en Bishkek en abril de 2007.

En el marco del Programa Statistics-7 (2004-2005), se llevaron a cabo nuevos estudios sobre las mediciones de la NOE.

Las principales tareas del proyecto consistieron en:

- determinar métodos para la detección y el análisis de la economía oculta y la economía informal (análisis de disparidad y sensibilidad) y realizar los cálculos respectivos;
- llevar a cabo encuestas especiales a pequeña escala;
- preparar métodos detallados para calcular la proporción de la NOE en el PIB (métodos basados en la producción, la distribución y la renta, respectivamente).

En este trabajo el consultor fue el grupo ICON (experto: Derek Blades). Para la ejecución del proyecto el experto sugirió, en cierta medida, una perspectiva diferente de los problemas y propuso las acciones siguientes:

- estudiar y aplicar el planteamiento del módulo de Eurostat a fin de estimar los tipos de NOE;
- encuestas en las explotaciones agrarias;
- seminarios de formación y una conferencia.

Resultados obtenidos:

- Se estudiaron las tablas y el planteamiento de Eurostat; se estimó la NOE para el año de referencia de 2003 sobre la base del planteamiento del módulo de Eurostat. En la actualidad se han compilado las estadísticas para el periodo de referencia 2004-2006.
- Se llevó a cabo una encuesta por muestreo de explotaciones agrarias a fin de determinar la producción agrícola destinada al consumo propio. Los resultados de la encuesta se utilizan para los cálculos y las balanzas del SCN, desglosados por principales productos agrícolas.
- Elaboración de un método de corrección para los datos procedentes de empresas que sobreestiman su consumo intermedio o subestiman la renta en sus informes. Este método de corrección se aplica a las empresas en determinadas actividades económicas.

### **Cuentas nacionales trimestrales**

Proyecto Tacis Statistics-7 (2004-2005)

Desde el año de referencia de 1993 se han realizado cálculos experimentales del PIB trimestral. En los primeros ejercicios se contó con la asistencia técnica de la oficina estadística del FMI. Además, dos estadísticos recibieron formación en seminarios del FMI sobre métodos de compilación de las cuentas nacionales trimestrales. Al mismo tiempo se recogieron estadísticas a corto plazo de manera acumulativa. A partir de 2004 todas las estadísticas financieras se han compilado, por lo general, trimestralmente, e incluyen indicadores como los ingresos y los gastos.

Los principales objetivos del proyecto eran los siguientes:

- analizar las estadísticas disponibles para obtener las estimaciones de las cuentas nacionales trimestrales, y
- determinar las fuentes de datos para la compilación de las cuentas nacionales trimestrales, así como
- llevar a cabo sesiones de formación en materia de metodología y definiciones, y
- asistir en la puesta a prueba de métodos, planteamientos y herramientas.

El consultor elegido fue ICON y actuó como experto Gosse Hommes.

Las acciones llevadas a cabo permitieron estudiar la metodología internacional de los cálculos de las cuentas nacionales trimestrales y determinar las fuentes de datos utilizadas para el cálculo de dichas cuentas; se realizaron cálculos experimentales del PIB por producción a partir de los datos disponibles. Los cálculos del PIB anuales y trimestrales por producción se coordinaron paralelamente a la introducción del método de yuxtaposición anual.

En la actualidad el Natstatcom ha emprendido determinadas acciones en la dirección siguiente: los cálculos del PIB por el método basado en la producción se han efectuado para el periodo de referencia 2000-2007, en precios medios de 2000. El Consejo de Administración del Natstatcom ha adoptado métodos preliminares para el cálculo del PIB trimestral basado en la producción. Asimismo, se han iniciado los cálculos del PIB trimestral basados en la renta, en precios medios de 2000. Con todo, siguen existiendo problemas metodológicos y prácticos que no han quedado resueltos y no se ha aplicado el método de ajuste estacional. Se espera resolver estas cuestiones gracias al programa de asistencia técnica Tacis Statistics-11.

### **Cuentas financieras del SCN**

Programa Tacis Statistics-8 (2005-2006)

British Council fue el consultor y Philipp Turnbull actuó como experto de la UE. Como se trata de una materia nueva para las estadísticas kirguisas, el experto de la UE definió los objetivos a corto y largo plazo. Los objetivos a corto plazo de este proyecto consistieron en:

- determinar las fuentes de datos utilizadas para la compilación de las cuentas financieras;
- estudiar conceptos, métodos y definiciones;
- definir el *software*;
- estudiar y aplicar métodos alternativos de verificación cruzada, comparando métodos y fuentes de datos.

Se han cumplido los objetivos a corto plazo y se han definido nuevas actividades. El experto ha desarrollado directrices detalladas para el cálculo de los indicadores de las cuentas financieras. No obstante, los conocimientos adquiridos sobre la compilación de cuentas financieras no son exhaustivos y el personal del SCN precisa más asistencia técnica y formación formal especial en este ámbito.

### **Estadísticas y cuentas medioambientales**

Programa Tacis Statistics-9 (2006-2007)

Las estadísticas y las cuentas medioambientales constituyen un ámbito completamente nuevo en la contabilidad nacional kirguisa. Se definieron las siguientes tareas principales del proyecto:

- estudiar la metodología de las estadísticas y las cuentas medioambientales;
- evaluar las necesidades actuales de desarrollo de estadísticas y cuentas medioambientales;
- evaluar las estadísticas medioambientales actuales para el establecimiento de cuentas medioambientales;
- preparar y realizar una encuesta piloto de población, basada en los métodos estudiados; analizar los resultados de la encuesta;
- desarrollar cuentas experimentales de residuos.

Las tareas fijadas fueron objeto de modificaciones durante la ejecución del proyecto. Se estudió la experiencia de una serie de países europeos en materia de estadísticas relativas a la protección del medio ambiente y compilación de cuentas medioambientales. Se crearon las primeras tablas preliminares para calcular los flujos de residuos sólidos (tablas de recursos y de usos); se realizó una encuesta especial a las empresas a fin de estudiar la formación y el uso de residuos sólidos, como los plásticos, el cristal, el papel, la ceniza y los desechos metálicos (ferrosos) básicos. Los vertederos urbanos fueron también objeto de encuesta en lo relativo a la clasificación y el tratamiento de los residuos.

Con todo, debido a la falta de información detallada sobre los flujos de residuos no pudieron compilarse cuentas de residuos sólidos.

Los trabajos siguen en curso en este ámbito. La oficina estadística checa facilitó cuestionarios sobre la formación y el uso de residuos, los cuales se adaptarán a la situación de Kirguistán.