

Conférence internationale sur la divulgation des standards internationaux et la coordination dans le domaine des comptes nationaux, pour une croissance durable et le développement

Session 4 – Renforcement institutionnel des capacités dans les pays

Titre: Renforcement des capacités en comptabilité nationale en situation d'après-conflit

Institution: Bureau central de statistique palestinien (PCBS)

1. Introduction

Le présent document se concentre sur les principaux enseignements tirés de l'expérience palestinienne de renforcement des capacités techniques en matière de comptabilité nationale dans une situation d'après-conflit, caractérisée par l'interaction d'un nombre excessif de facteurs et de priorités entrant en conflit les uns avec les autres et poussant à s'engager dans des directions différentes.

2. Cadre conceptuel

Le renforcement des capacités statistiques est un processus cumulatif au sein de l'institution et pourrait donc se définir comme "l'aptitude à collecter, produire et diffuser des statistiques de comptabilité nationale fiables qui sont pertinentes, largement utilisées, suffisamment précises, d'un coût relativement bas et établies sur la base de normes internationales reconnues". L'importance de ce processus est due à la nécessité urgente de faire avancer l'institution, afin qu'elle tienne compte de l'évolution des normes internationales et des développements qui peuvent être réalisés grâce à la mise en place de capacités statistiques élevées. À l'évidence, les capacités statistiques sont déterminées non pas par les seuls besoins nationaux, mais également par les engagements pris au niveau international pour s'adapter aux évolutions internationales et se conformer aux normes internationales reconnues, telles que le système général de diffusion des données (SGDD), la norme spéciale de diffusion des données (NSDD), la fourniture de statistiques sur les objectifs du millénaire pour le développement (OMD) et la mesure des progrès accomplis, etc., en tenant compte de la cohérence et de la transparence des indicateurs, ainsi que de l'engagement de respecter les normes internationales convenues dans le cadre du SCN 1993 et de ses révisions. Le renforcement des capacités statistiques est un processus intégré comportant différents éléments et toute focalisation déséquilibrée sur l'une ou l'autre composante risque de voir le processus déboucher sur des résultats incomplets.

3. Déterminants du renforcement des capacités statistiques dans une situation d'après-conflit

3.1 Manque de personnel

Le Bureau central de statistique palestinien (PCBS) s'est trouvé face à une situation où il a dû partir de zéro. Avant la création du PCBS, le personnel national qui travaillait habituellement pour l'administration civile israélienne en Cisjordanie et dans la bande de Gaza était essentiellement du personnel de terrain, possédant des connaissances très limitées et dépourvu de qualifications. Le PCBS a, de ce fait, été obligé d'investir lourdement dans le recrutement de nouveaux diplômés et de s'en remettre, dans une large mesure, à l'expertise régionale et internationale.

3.2 Manque d'expérience nationale

Le PCBS doit faire face à un grave manque d'expérience pratique nationale dans le domaine des comptes nationaux. Si les professeurs d'université ont un très bon niveau de connaissance et d'expérience sur le plan de la théorisation abstraite, ils sont d'un moindre secours lorsqu'il s'agit de donner des conseils et/ou des renseignements sur les aspects pratiques de la comptabilité nationale et d'arbitrer entre des résultats ou des statistiques contradictoires.

3.3 Forte concurrence avec d'autres secteurs

Nous sommes aussi confrontés à une situation où nous investissons dans le développement des capacités en capital humain, sans pouvoir rivaliser avec les organismes internationaux et le secteur privé du point de vue des salaires offerts. Il s'agit là de la principale source de pertes dans l'accumulation d'activités de renforcement des capacités.

3.4 Conflits de priorités

Le PCBS se trouve, en outre, face à des donateurs et des organisations régionales ou internationales dont les priorités entrent en conflit les unes avec les autres. La Banque mondiale, le Fonds monétaire international (FMI), les organisations régionales arabes et les donateurs ont des priorités et des approches différentes, ce qui, dans de nombreux cas, a une influence négative sur les capacités statistiques et sur la disposition à investir dans ces dernières dans le cadre du programme statistique, en général, et de la comptabilité nationale, en particulier.

3.5 Conflit entre besoins nationaux et exigences internationales

Alors qu'une situation d'après-conflit requiert un traitement spécial et la prise en compte des circonstances et facteurs nationaux lors de l'établissement des comptes nationaux, les exigences internationales et les expériences acquises dans le cadre de la formation et de l'assistance technique fournies en situation d'après-conflit poussent, dans le domaine des capacités statistiques, à adopter des approches internationales standard comportant une adaptation minimale, ce qui conduit parfois à des outils et expériences d'une pertinence moindre.

4. Éléments du renforcement des capacités

Le renforcement des capacités statistiques en comptabilité nationale est un processus permanent et continu, se caractérisant par une accumulation dans le temps; les pratiques suivantes constituent les principales étapes du processus de renforcement des capacités statistiques:

4.1 Engagement de personnel qualifié

L'engagement de personnel qualifié en comptabilité nationale est une condition préalable au renforcement des capacités, parallèlement à l'offre de programmes de formation adaptés. Cette méthode joue un rôle important pour garantir la mise à disposition d'un personnel hautement qualifié, ayant la capacité et la motivation pour poursuivre et développer les travaux correspondants. Ce résultat peut être obtenu grâce à la mise en œuvre d'une série de programmes de formation par le Centre de formation statistique palestinien et à la participation aux différentes activités de formation organisées par diverses organisations internationales, telles que le FMI, le Fonds monétaire arabe et l'Institut arabe de formation et de recherches statistiques. En outre, la réadaptation du personnel en charge des comptes nationaux est assurée en s'appuyant sur les précédents membres de l'encadrement supérieur, qui disposent d'une vaste expérience professionnelle, ainsi que par la participation aux différents programmes de formation (nationaux et internationaux) sur l'application du Système de comptabilité nationale de 1993, après quoi les comptables nationaux passent des

fondements théoriques à la mise en pratique des méthodes concrètes d'établissement du système.

4.2 Mobilité professionnelle interne

La mobilité professionnelle interne au sein de l'institut de statistique constitue, pour le personnel des comptes nationaux, une bonne occasion d'acquérir une plus grande expérience, ce qui peut contribuer à améliorer ses méthodes de travail. Elle se concentre dans les services qui représentent les principales sources de données pour les comptes nationaux. La mobilité professionnelle permet, par exemple, au personnel des comptes nationaux de se faire une image complète du processus de travail (collecte, traitement et assurance de la qualité des données du service des enquêtes économiques; le service du commerce extérieur est une autre source principale pour les comptes nationaux, à côté de la balance des paiements). Grâce à la mobilité professionnelle interne au sein de ces services, les comptables nationaux peuvent donc obtenir des données solides satisfaisant aux exigences du Système de comptabilité nationale de 1993.

4.3 Coopération régionale et internationale

À travers un vaste réseau de relations avec les offices statistiques tant régionaux qu'internationaux, le PCBS a acquis une expérience considérable en matière de comptabilité nationale. Ces relations fournissent aux membres du personnel une bonne occasion d'échanger leurs expériences avec leurs homologues des instituts statistiques et des organisations régionales ou internationales menant des activités dans le domaine de la comptabilité nationale. Par voie de conséquence, le PCBS accorde un degré de priorité élevé à la coopération régionale et internationale.

4.4 Transfert de connaissances entre générations

Ce processus est considéré comme l'un des principaux facteurs déterminants pour assurer la continuité et le transfert du savoir-faire en matière de comptabilité nationale. La réadaptation des comptables nationaux n'est pas un processus facile et exige beaucoup d'efforts, dans la mesure où il s'agit d'investissements humains réalisés par le biais de nombreuses possibilités de formation et de la participation aux activités de formation locales (missions d'assistance technique); cette réadaptation garantit la mise à disposition de comptables nationaux dûment qualifiés, capables d'accompagner les évolutions économiques dans la comptabilité nationale.

5. Mobilisation du processus de renforcement des capacités statistiques

Au sein du PCBS, le Centre de formation statistique palestinien (PSTC) organise et met au point le processus de formation du personnel dans le cadre d'un programme de travail et d'un calendrier bien définis et coordonne, avec les institutions internationales, la fourniture de l'assistance technique nécessaire dans les domaines désignés par les divers services. Outre qu'elle analyse les besoins de formation et qu'elle détermine si les activités de formation ont été un succès ou un échec, cette unité propose également une documentation complète sur les différents aspects de la formation, ainsi que des rapports.

6. Rôle de l'assistance technique fournie par les organisations internationales

La formation dispensée aux comptables nationaux à travers les missions d'assistance technique joue un rôle important dans le renforcement des capacités. Ces activités doivent toutefois faire l'objet d'une planification, d'une mise en œuvre et d'un suivi adéquats, ce qui, dans le cas palestinien, inclut la participation à diverses offres de formation régionales proposées par un groupe d'organisations internationales, dont le FMI, le Fonds monétaire

arabe, l'Institut arabe de formation et de recherches statistiques, MEDSTAT, USCAWA, etc. Les missions d'assistance technique contribuent de deux manières au renforcement des capacités en comptabilité nationale: d'une part, par l'identification de domaines particuliers pour lesquels il est considéré qu'il existe un besoin urgent d'assistance technique et, d'autre part, par le biais de projets financés par des donateurs, vu qu'il est plus ou moins admis d'inclure toute assistance financière faisant partie intégrante de l'assistance technique. Il convient de noter que l'assistance technique n'implique pas nécessairement un renforcement des capacités statistiques, puisque les institutions doivent mettre en place des mécanismes pour garantir l'obtention d'un bénéfice maximal, y compris un homologue multilatéral et des présentations au sein de l'institution afin d'assurer une meilleure utilisation. Les experts devraient élaborer un rapport complet contenant des recommandations claires, susceptibles d'être mises en œuvre, et, par ailleurs, présenter un cadre cohérent à adopter et à établir après finalisation de la mission. Enfin, les visites d'études dans les institutions internationales renforcent les compétences en comptabilité nationale, en ce sens qu'elles permettent de prendre connaissance de leurs expériences en matière d'établissement des comptes nationaux.

7. Obstacles au renforcement des capacités statistiques en situation d'après-conflit

Manque de stratégie cohérente de renforcement des capacités statistiques.

Manque de flexibilité des organisations internationales dans la prise en compte des besoins nationaux.

Adoption d'approches théoriques parfois inappropriées pour des situations d'après-conflit.

Obstacles financiers à la réalisation d'activités de renforcement des capacités statistiques.

Le manque de financement fait obstacle à la réalisation des enquêtes et des activités fournissant les données nécessaires à l'établissement des comptes nationaux.

Obstacles financiers concernant les comptables nationaux: comme indiqué plus haut, la réadaptation des comptables nationaux est un long processus, à l'issue duquel ces derniers deviennent des experts hautement qualifiés dans leur domaine; ces experts suscitent un intérêt accru de la part du secteur privé, qui offre des salaires et avantages plus élevés, avec lesquels les organismes statistiques ne peuvent pas rivaliser.

Conditions politiques générales et forte dépendance vis-à-vis de l'assistance technique; pénurie d'experts locaux capables d'analyser les données de la comptabilité nationale et de formuler des recommandations sur la qualité des données macroéconomiques.