

# **Conferencia internacional sobre la divulgación de estándares internacionales y la coordinación en el ámbito de las cuentas nacionales para un crecimiento y desarrollo sostenibles**

Sesión 4 – Creación de capacidad institucional en los países

Título: Desarrollo de la capacidad en materia de contabilidad nacional después de un conflicto

Institución: Oficina Central de Estadística palestina

---

## **1. Introducción**

El presente documento se centra en las principales conclusiones extraídas de la experiencia palestina en la mejora de la capacidad técnica en el ámbito de la contabilidad nacional después de un conflicto, cuando un exceso de factores y prioridades contradictorios interactúan y empujan en diferentes direcciones.

## **2. Marco conceptual**

La mejora de la capacidad estadística es un proceso acumulativo dentro de la institución y, por tanto, podría definirse como «la capacidad para recoger, elaborar y difundir estadísticas fieles sobre contabilidad nacional, pertinentes, ampliamente utilizadas, suficientemente precisas, con un coste relativamente bajo y basadas en normas acreditadas a nivel internacional». La importancia de mejorar la capacidad estadística procede de la urgente necesidad de hacer que la institución avance para situarse al nivel de las normas y logros internacionales que pueden alcanzarse a través de un fuerte desarrollo de la capacidad estadística. Obviamente, la capacidad estadística no sólo se guía por la demanda nacional, sino también por los compromisos internacionales contraídos para mantenerse al nivel de los logros internacionales y las normas reconocidas a nivel internacional, como GDDS o SDDS, proporcionando estadísticas sobre los objetivos de desarrollo del milenio, midiendo el progreso, etc., teniendo en cuenta la coherencia y la transparencia de los indicadores y el compromiso de las normas internacionales establecidas en el sistema de cuentas nacionales de 1993, así como en las sucesivas revisiones. La capacidad estadística es un proceso integrado por elementos diferentes, y cualquier desequilibrio entre los distintos componentes podría dar lugar a un resultado incompleto del proceso.

## **3. Determinantes de la mejora de la capacidad estadística después de un conflicto**

### **3-1 Falta de personal**

La Oficina Central de Estadística palestina (PCBS) afrontó una situación en la que se vio obligada a empezar de cero. Antes de la creación de la PCBS, el personal nacional que trabajaba para la administración civil israelí en Cisjordania y Gaza era básicamente personal de campo, con unos conocimientos muy limitados y sin cualificar. Por ello, la PCBS tuvo que invertir considerablemente en nuevos titulados y depositar toda su confianza en expertos regionales e internacionales.

### **3-2 Falta de experiencia nacional**

La PCBS afronta una acusada falta de experiencia práctica nacional en el ámbito de la contabilidad nacional. Si bien los profesores universitarios tienen un alto grado de conocimientos y experiencia teóricos, a la hora de proporcionar asesoramiento o conocimientos prácticos en materia de contabilidad nacional y juzgar resultados y estadísticas conflictivos resultan mucho menos útiles.

### **3-3 Fuerte competencia con otros sectores**

La PCBS pasa asimismo por una situación en la que invierte en la optimización de la capacidad del capital humano, pero no puede competir con las agencias internacionales ni con el sector privado en cuanto a sueldos. Esta ha sido la principal fuente de pérdidas en la acumulación de actividades de desarrollo de la capacidad.

### **3-4 Agendas conflictivas**

La PCBS también ha tenido que hacer frente a las conflictivas agendas de los donantes y las organizaciones regionales e internacionales. El Banco Mundial, el FMI, las organizaciones regionales del mundo árabe y los donantes tenían diferentes agendas y enfoques, lo que, en muchos casos, afectó a la capacidad estadística y al deseo de invertir en capacidad estadística en el programa estadístico en general y en la contabilidad nacional en particular.

### **3-5 Necesidades nacionales que entran en conflicto con los requisitos internacionales**

Si bien la fase posterior a un conflicto requiere un trato y una adaptación especiales de los factores y circunstancias nacionales en la compilación de las cuentas nacionales, los requisitos y experiencias internacionales en cuanto a la formación y la asistencia técnica proporcionadas a las situaciones posteriores a un conflicto dirigen la capacidad estadística hacia enfoques internacionales estándar con adaptación mínima, lo que a menudo da lugar a herramientas y experiencias menos pertinentes.

## **4. Elementos de desarrollo de la capacidad**

El proceso de desarrollo de la capacidad estadística en la contabilidad nacional es un proceso en curso y permanente, que se ha acumulado a lo largo del tiempo; las prácticas que figuran a continuación constituyen las principales etapas del proceso de desarrollo de la capacidad estadística.

### **4-1 Designación de personal cualificado**

La designación de personal cualificado en la contabilidad nacional es un requisito previo para mejorar la capacidad, además de los programas de formación bien adaptados a cada caso. Este método desempeña un importante papel a la hora de garantizar el suministro de personal altamente cualificado con la capacidad motivadora para la continuación y el desarrollo del trabajo. Esto puede lograrse mediante la introducción de una serie de programas de formación a través del Centro palestino de formación estadística y la participación en las diferentes actividades de formación organizadas por organismos internacionales como el FMI, el Fondo Monetario Árabe y el Instituto Árabe de Formación e Investigación Estadística. Por otro lado, la rehabilitación del personal que trabaja en la contabilidad nacional se lleva a cabo partiendo de la anterior jerarquía superior, que posee gran experiencia laboral, además de participar en los diferentes programas de formación (a nivel nacional e internacional) sobre la aplicación del sistema de cuentas nacionales de 1993, y de los contables nacionales, que pasan de los conocimientos teóricos a la puesta en práctica de métodos de compilación del sistema.

### **4-2 Movilidad laboral interna**

La movilidad laboral interna del personal que trabaja en la contabilidad nacional en el instituto de estadística supone para dicho personal una buena oportunidad para adquirir experiencia, y puede contribuir a aumentar sus prácticas de trabajo. La movilidad laboral interna se concentra en los departamentos que constituyen las principales fuentes de datos para la contabilidad nacional. Por ejemplo, la movilidad laboral permite al personal que trabaja en la contabilidad nacional obtener una imagen completa del proceso de trabajo (recogida de datos y tratamiento, además de garantizar la calidad de los datos del

departamento de encuestas económicas; el departamento de comercio exterior es otra fuente principal para la contabilidad nacional, además de la balanza de pagos). De este modo, la movilidad laboral interna de los contables nacionales en estos departamentos les permite obtener datos fiables que cumplen los requisitos de compilación del sistema de cuentas nacionales de 1993.

#### **4-3 Cooperación regional e internacional**

A través de una extensa red de relaciones con las oficinas de estadística tanto regionales como internacionales, la PCBS ha adquirido mucha experiencia en el ámbito de la contabilidad nacional. Estas relaciones proporcionan al personal una buena oportunidad para intercambiar experiencias con sus homólogos en los organismos de estadística y las organizaciones regionales e internacionales que se encargan de la contabilidad nacional. Por consiguiente, la PCBS concede máxima prioridad a la cooperación regional e internacional.

#### **4-4 Transmisión de conocimientos entre generaciones**

Este proceso se considera uno de los principales determinantes de la contabilidad nacional para garantizar la continuidad y la transmisión de conocimientos.

La rehabilitación de los contables nacionales no es un proceso sencillo y requiere muchos esfuerzos, ya que se trata de inversiones en recursos humanos que se llevan a cabo a través de numerosas oportunidades de formación y participación en las actividades locales de formación (visitas de asistencia técnica); esta rehabilitación garantiza el poder disponer de contables nacionales cualificados capaces de acompañar los desarrollos económicos en la contabilidad nacional.

#### **5. Movilización del proceso de desarrollo de las capacidades estadísticas**

El Centro palestino de formación estadística de la PCBS organiza y gestiona el proceso de formación de los empleados en el marco de un plan de trabajo y un horario determinados, y coordina, con las instituciones internacionales, el suministro de la asistencia técnica necesaria en los ámbitos determinados por los diferentes departamentos. Este Centro también proporciona toda la documentación relativa a los diferentes aspectos e informes de la formación, además de analizar las necesidades en materia de formación y determinar el éxito o el fracaso de las actividades.

#### **6. El papel de la asistencia técnica prestada por las organizaciones internacionales**

La formación impartida a los contables nacionales a través de las visitas de asistencia técnica desempeña un papel importante en el desarrollo de la capacidad. No obstante, ha de procederse a la adecuada planificación, aplicación y seguimiento de estas actividades. En el caso palestino, esto incluye la participación en diversas oportunidades regionales y de formación que ofrece un grupo de organizaciones internacionales, como el FMI, el Fondo Monetario Árabe, el Instituto Árabe de Formación e Investigación Estadística, Medstat, Uscawa, etc. Las visitas de asistencia técnica contribuyen a desarrollar la capacidad en materia de contabilidad nacional de dos maneras: en primer lugar, identificando un ámbito particular en el que la asistencia técnica requerida se considere necesidad urgente. En segundo lugar, a través de proyectos financiados por donantes, a partir de un semiacuerdo para incluir la asistencia financiera como parte de la asistencia técnica. Debe considerarse que la asistencia técnica no significa necesariamente garantizar el desarrollo de la capacidad estadística, ya que las instituciones tienen que establecer mecanismos para garantizar la obtención de todos los beneficios, incluida una contrapartida múltiple y una presentación en la institución para asegurarse de que se ha logrado mejorar la utilización. Los expertos deberían redactar un informe completo que incluya recomendaciones claras que pudieran

ponerse en práctica, además de presentar un marco coherente que se adoptaría y compilaría una vez completada la visita. Por último, giras de estudios por organismos internacionales para reforzar los conocimientos en materia de contabilidad nacional, mediante la adquisición de conocimientos sobre su experiencia en la compilación de cuentas nacionales.

### **7. Obstáculos encontrados para el desarrollo de la capacidad estadística después de un conflicto**

Falta de una estrategia coherente para el desarrollo de la capacidad estadística.

Falta de flexibilidad de las organizaciones internacionales para adaptarse a las necesidades nacionales.

Enfoques teóricos que a veces no son pertinentes para las situaciones posteriores a un conflicto.

Obstáculos financieros para llevar a cabo actividades de capacidad estadística.

La falta de financiación dificulta la compilación de encuestas y las actividades relacionadas con las fuentes de datos que son necesarios para compilar las cuentas nacionales.

Obstáculos financieros que afectan a los contables nacionales: como ya se ha señalado, la rehabilitación del contable nacional constituye un largo proceso, tras el cual, el contable se convierte en un experto cualificado en este ámbito; se siente más atraído por el sector privado, con el que los institutos de estadística no pueden competir en cuestión de sueldos e incentivos, ya que el sector privado ofrece sueldos más altos e incentivos más numerosos.

Las condiciones políticas generales y la gran dependencia de la asistencia técnica; la escasez de expertos locales capaces de analizar los datos de la contabilidad nacional y formular recomendaciones sobre la calidad de los datos macroeconómicos.