

Conférence internationale sur la divulgation des standards internationaux et la coordination dans le domaine des comptes nationaux, pour une croissance durable et le développement

Session 4 – Renforcement institutionnel des capacités dans les pays

Titre: Renforcement des capacités dans les pays de langue espagnole

Institution: Institut national de statistique d'Espagne

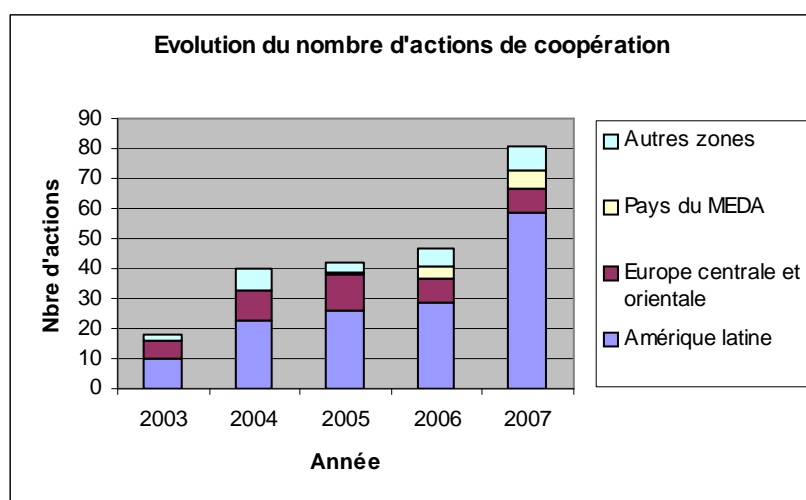
Dans le cadre du plan directeur de la coopération espagnole du ministère espagnol des affaires étrangères et de la coopération (MAEC), l'Institut national de statistique (INE) est responsable de la coopération technique avec les autres pays dans le domaine de la statistique officielle.

Depuis novembre 2004, en vertu de l'accord de collaboration signé avec la Fondation internationale et pour l'Amérique latine d'administration et de politiques publiques (FIIAPP), les deux institutions mettent conjointement en œuvre les programmes de formation d'autres pays, de coopération et d'assistance technique internationale. La FIIAPP, fondation qui dépend du MAEC, assure de manière exclusive la gestion financière et administrative des activités, tandis que l'INE décide des orientations stratégiques et techniques de la coopération.

Depuis 2006, l'INE élabore un bulletin d'information semestriel sur la coopération qui reprend les actions de coopération technique internationale que l'INE a menées à bien au cours des six mois précédents. Le bulletin est diffusé en espagnol et en anglais et il est disponible à l'adresse suivante: http://www.ine.es/ine/ine_fiapp/bci_4_es.pdf.

À titre d'exemple, le budget alloué par l'INE pour l'année 2007 a atteint un montant total de 734 200 euros, sur lesquels 65 % environ ont été destinés aux pays d'Amérique latine. Cette dotation budgétaire est complétée par les ressources provenant de projets financés par des organismes donateurs internationaux.

Au cours de l'année 2007, l'INE a mis en œuvre ses activités de coopération essentiellement dans trois grandes zones géographiques: l'Amérique latine, les pays du MEDA et l'Europe centrale et orientale.



Une analyse des différents domaines dans lesquels l'INE a mené des actions de coopération permet de constater que les comptes nationaux, à travers leurs différents contenus, ont été, depuis le début, une des matières les plus demandées, en particulier par les pays d'Amérique latine.

À titre d'exemple, l'INE dispense chaque année un cours de formation à la comptabilité nationale, d'une durée de deux semaines, qui s'adresse au personnel des services des instituts de statistique et des banques centrales d'Amérique latine. L'année passée, ce cours en était à sa 27^e édition. Depuis dix ans environ, l'objectif de l'INE est de former les comptables de ces pays à l'élaboration des comptes nationaux, suivant les lignes directrices du système des comptes nationaux de 1993 (SCN 93). De la même façon, quoique pour une période plus courte, des experts de l'INE se sont rendus dans chaque région géographique pour dispenser des séminaires sur les comptes nationaux ou certains de leurs sous-systèmes (comptes trimestriels, comptes régionaux, comptes des secteurs institutionnels). Si l'on observe les différentes générations de comptables qui ont assisté à ces cours, il est possible d'affirmer que c'est en grande partie grâce à l'INE que ces pays élaborent aujourd'hui leurs comptes nationaux en respectant les normes du SCN. Il ne faut pas non plus oublier que ce manuel a été traduit en espagnol au sein de l'INE.

Depuis 2005, ces cours et séminaires de formation font partie du programme de formation des statisticiens d'Amérique latine FIIAPP-INE. Dans le même cadre, au cours des trois dernières années, ont été organisées deux éditions du cours sur les indicateurs statistiques pour la prise de décisions, avec la participation active de l'unité des comptes nationaux.

Outre les activités de formation continue, l'INE a mené à bien durant ces dernières années un grand nombre d'actions ponctuelles de coopération ad hoc, avec différents pays, dans le domaine des comptes nationaux.

Les difficultés que rencontrent ces pays et pour la résolution desquelles ils sollicitent la coopération de l'INE, sont doubles: institutionnelles et techniques.

Ainsi, d'un point de vue institutionnel, ils ont demandé la coopération de l'INE, par exemple, pour mettre en place un service de comptes nationaux qui permette de transférer la production des comptes économiques de la Banque centrale vers l'Institut de statistique, ou, pour coordonner une opération de modification de base des comptes économiques, dans tous les domaines.

Par ailleurs, compte tenu de la grande expérience des experts en comptes nationaux de l'INE, la coopération en matière technique a été très diverse. Dans les pays d'Amérique latine, la lacune la plus importante peut-être concerne les comptes trimestriels et les aspects liés à l'analyse de la conjoncture (indicateurs cycliques, analyse de conjoncture, etc.). Il y a donc eu un nombre élevé d'actions de coopération dans ce domaine. S'agissant des pays d'Europe de l'Est, les difficultés les plus notables sont liées au respect des exigences de transmission des informations auquel leur adhésion à l'Europe les a obligés. Ainsi, l'élaboration des comptes publics et l'estimation de leurs soldes les plus représentatifs (déficit public et dette publique) dans le cadre de la procédure de déficits excessifs, ou bien l'établissement des rapports de qualité dans les comptes régionaux, de la plus grande importance pour les dernières perspectives financières de

l'Union européenne, ont donné lieu à des actions de coopération avec ces pays. Enfin, le moindre niveau technique et organisationnel des comptes économiques des pays du MEDA a fait que les difficultés rencontrées ont été plus nombreuses. L'INE d'Espagne a participé au projet MEDSTAT, en dispensant une formation en matière d'estimation de comptes économiques à prix constants.

Cependant, d'un point de vue technique, le plus grand nombre de demandes de coopération déposées auprès de l'INE dans le cadre des comptes nationaux portent sur les comptes satellites du tourisme. La nécessité pour beaucoup de pays de connaître le poids du tourisme dans leurs économies, associée au savoir-faire pointu dont disposent les experts de l'INE dans ce domaine, s'est traduite par de nombreuses actions de coopération, qui ont même été répétées à plusieurs reprises pour certains pays. De plus, les zones géographiques concernées par ces collaborations sont très vastes: il s'agit aussi bien des pays d'Amérique latine que des pays d'Europe de l'Est ou encore des pays du MEDA.

Les difficultés techniques les plus importantes rencontrées dans ces pays ont été en général de deux types. D'une part, la non-disponibilité de comptes économiques suffisamment détaillés et actualisés et d'autre part, la rareté des statistiques de base pour l'estimation des flux relatifs au tourisme. Sur ces deux aspects, la coopération avec les pays mentionnés a été intensive.

Enfin, l'INE considère que le programme de comparaison internationale (PCI) est de la plus grande importance stratégique, et désire donc y participer activement afin d'atteindre l'objectif nécessaire qui est de disposer de parités du pouvoir d'achat permettant la comparaison des niveaux de prix entre les différents pays.

L'INR souhaite consolider tous les efforts déployés au cours des quatre dernières années pour la promotion des activités de formation et de coopération internationale, en privilégiant le domaine des comptes nationaux.