

Conferencia internacional sobre la divulgación de estándares internacionales y la coordinación en el ámbito de las cuentas nacionales para un crecimiento y desarrollo sostenibles

Sesión 5 – Actividades de los donantes sobre el terreno (qué salió bien, qué hay que mejorar). Sostenibilidad

Título: Desafíos que plantea la recopilación de las cuentas nacionales dentro del marco del Programa de Comparación Internacional para África

Institución: Banco Africano de Desarrollo (BAD)

1 Contexto

1. La importancia primordial de las cuentas nacionales para asociar gastos y precios en el contexto de la comparación entre países de los PIB reales está bien documentada en los textos relativos al Programa de Comparación Internacional (PCI). Se ha insistido en ello con motivo de la aplicación del PCI para África. Los expertos sobre cuentas nacionales que participaron de forma activa en la aplicación del Programa están de acuerdo en la manera en que estos distintos elementos podrían convertirse en datos mejorados sobre el reparto de los gastos, la situación de pobreza y su repercusión en el consumo final y en los precios de consumo, así como en una información más exhaustiva sobre el precio en una serie temporal y un contexto espacial que pueda utilizarse para elaborar los agregados de las cuentas nacionales, los deflatores a precios constantes y las paridades con el PCI. Destacaron la importancia renovada de una política nacional de gestión eficaz de la demanda y la necesidad de desglosar los gastos que entraña el análisis del coste de vida y del nivel de vida (bienestar). También reconocieron la utilidad de disponer de datos relativos a los gastos que permitan conocer mejor el comportamiento del mercado y evaluar la incidencia de la competencia económica.

2 Objetivos del PCI relativos a los gastos del PIB

2. En el contexto de la ronda PCI-África, los objetivos relativos a las estimaciones de gastos del PIB incluían:

- la producción de estimaciones del PIB desglosadas por grandes categorías de gastos durante los diez últimos años;
- el desglose de los gastos del PIB según doscientas partidas básicas para el año de referencia 2005;
- el fortalecimiento de la capacidad para integrar las actividades del PCI en las actividades periódicas de los institutos nacionales de estadística y del programa lectivo de los centros de formación estadística.

Las actividades pertinentes se ejecutaron o iniciaron de conformidad con las normas del SCN 1993.

3 Retos principales para la recopilación de los gastos del PIB

3. La contribución del SCN 93 a la aplicación de un sistema de datos armonizados con clasificaciones normalizadas y al establecimiento de conceptos coherentes para medir el PIB es fundamental para la aplicación operativa de las hipótesis económicas teóricas. La nueva reestructuración institucional y la integración de los balances, y unas cuentas plenamente conciliadas en el sistema garantizan una mayor coherencia con los flujos y transacciones económicos actuales identificados, lo que contribuye a mejorar la comprensión de las interacciones macroeconómicas.

4. Para dividir eficazmente y de manera correcta el PIB en categorías detalladas de gastos, hay que prestar especial atención a la importante distinción entre quién consume realmente y quién gasta al identificar los distintos elementos del consumo final real, dado que los gastos del PIB en el SCN están compuestos por el consumo individual de los hogares y el consumo colectivo real de las administraciones públicas. Para examinar eficazmente las condiciones de vida de los hogares, los gastos individuales por clases y grupos de mercancías y servicios deben desglosarse en categorías homogéneas de productos, esto es, en «partidas básicas». Estas y otras imputaciones de gastos obligatorias deben evaluarse, de forma general, a precios de adquisición en el sistema.

5. En diversas etapas de la aplicación del programa, su viabilidad quedó de relieve en las circunstancias existentes en los casos en que no se había diseñado a escala global ninguna metodología específica relativa al PIB para su aplicación por las distintas regiones y países del programa. Los países africanos han destacado no sólo la falta de recursos humanos y de equipos, sino también problemas relativos a la disponibilidad y acceso a los datos en los institutos nacionales de estadística. En concreto, se trata de saber: i) si las cuentas nacionales de los países participantes se han construido sobre una base metodológica similar; ii) la coherencia de las estimaciones de referencia exigidas para 2005 con respecto a las medidas de las cuentas nacionales recopiladas durante los años precedentes.

6. Se ha observado una menor coherencia en la primera cuestión que en la segunda, si bien, desde una amplia perspectiva conceptual, la mayoría de los países ha reconocido en la práctica una frontera de la producción similar. Varios países han indicado que sólo podían presentarse estimaciones razonablemente sólidas para el año 2004 e, incluso en este caso, estas podrían ser parcialmente revisadas en 2007 o más adelante. Se decidió que los países presentarían las últimas estimaciones oficiales disponibles para el año de referencia 2005.

7. Para preparar los datos del PIB y sus subagregados detallados con arreglo a una base normalizada y sistemática, y para que estos sean realmente comparables entre países, se ha recomendado encarecidamente a los países participantes que adopten el SCN 1993 y no se limiten a elaborar cifras del PIB correspondientes únicamente al año 2005 y sus subagregados con destino al PCI, al tiempo que dejan las series oficiales del PIB correspondientes al conjunto del país como base existente. La clave consistió en determinar las APP a partir de los gastos y de precios disponibles explícitamente o que se pueden obtener implícitamente mediante las cuentas nacionales convencionales de

dominio público.

8. El paso en 2005 a una base SCN 2003 planteó numerosos problemas. También resultó difícil obtener datos pertinentes sobre los gastos nacionales detallados debido a la falta de encuestas de referencia, especialmente en el ámbito del gasto de los hogares. Las referencias nacionales no corresponden necesariamente a las exigencias de referencias de base para 2005 con arreglo al PCI. De este modo, ha habido que basarse en gran medida en series de cantidades y de precios pertinentes para avanzar en las estimaciones hasta 2005 y adaptar las medidas con arreglo a evaluaciones adecuadas. Además, para cumplir los requisitos del SCN 93, se acordó realizar un estudio exhaustivo del sector de las instituciones sin ánimo de lucro al servicio de los hogares (ISFLSH) y establecer la lista correspondiente a las ONG nacionales e internacionales operativas actualmente para seleccionar entre ellas una muestra representativa del país.

9. La preparación de marcos adecuados, en especial de empresas y establecimientos, se considera un problema general para mejorar la calidad global de las cuentas nacionales. Esta cuestión da lugar a la necesidad de examinar la calidad general de los ficheros administrativos para elaborar el tipo de datos de valor y otra información necesaria no sólo para lograr estimaciones sólidas a nivel de los sectores, sino también series estadísticas que puedan utilizarse para referenciar y desplazar cifras sobre una base temporal y de valor distinta.

10. También se han estudiado las dificultades que afrontan los países al establecer estimaciones acerca de las administraciones públicas sobre una base del SNC 1993. Un número importante de países sólo dispone de datos correspondientes a la administración central y no al conjunto de las administraciones públicas. Otros han reconocido que disponían de una insuficiente cobertura de las actividades de las administraciones locales debido fundamentalmente al estado muy deteriorado de las cuentas de muchas de ellas.

11. Todos los países se han esforzado en imputar el valor del consumo por cuenta propia si bien, en varios casos, se ha optado por un enfoque centrado en la producción y no basado en los gastos. Asimismo, la mayoría de los países han intentado resolver el problema de la obtención de datos significativos correspondientes a la economía sumergida realizando encuestas específicas en los hogares. La capacidad para realizar estimaciones sobre el mercado negro o ilícito y otras actividades ilegales ha sido muy reducida y la mayoría de los países no intentaron elaborar datos en estos ámbitos.

4 Hacia una estrategia regional

12. El Sistema de Cuentas Nacionales revisado es complejo y exigente en lo relativo a la diversidad de las fuentes de datos que deben consultarse, desarrollarse y canalizarse en un proceso periódico y correctamente institucionalizado de información estadística. Algunos institutos de estadística carecen de la capacidad o de los expertos necesarios para mantener o mejorar semejante flujo de datos.

13. Los programas de desarrollo de datos nacionales no siempre se han basado en una estructura de datos temáticos coherente a largo plazo. Muchos países han debido responder a numerosas solicitudes *ad hoc* y actuales procedentes de distintas fuentes.

14. Para crear unas bases de datos adecuadas que respondan a los imperativos estadísticos, los países deben recibir una ayuda especial que les permita adquirir una comprensión completa y profunda de los conceptos, las definiciones y las clasificaciones del SCN 93. La aplicación adecuada de la frontera de la producción con arreglo a la definición del SCN 93 es la condición imprescindible para la recopilación de las cuentas nacionales.

15. La siguiente etapa sería consolidar sus cuentas nacionales sobre la base de las fuentes de datos existentes (y paliar la falta de datos cuando ésta sea importante). Sólo cuando se hayan optimizado las fuentes de datos disponibles y se haya resuelto la falta de cobertura de las cuentas nacionales, especialmente en lo relativo a la frontera de la producción, los países podrán abordar la extensión de las demás cuentas que recomienda el SCN 93.

16. En este sentido, la Comisión estadística para África (Statcom-Africa) creó, durante su primera reunión celebrada en enero de 2008 en Addis Abeba, un grupo de trabajo africano para la aplicación del SCN 93.

17. De conformidad con una estrategia que deberá definirse, se propondrá un plan de acción a los países africanos que podría incluir actividades definidas en torno a los siguientes aspectos:

- Sesiones de formación subregionales para funcionarios responsables de la recopilación de las cuentas nacionales de su país.
- Cursos nacionales de formación sobre la frontera de la producción en el SCN 93 y recopilación del PIB según los tres enfoques, insistiendo en especial en las definiciones de transacciones incluidas en los tres enfoques.

18. Mientras tanto, las organizaciones internacionales y regionales deberían contemplar la posible aplicación de un mecanismo permanente para la formación de una masa crítica de contables nacionales. Hasta que llegue ese momento, el Banco Africano de Desarrollo seguirá, cada año, organizando «talleres sobre producción estadística» (SOW, en sus siglas inglesas) en los que todos los países africanos se reunirán de manera participativa para ejecutar un trabajo informático sobre la estimación, la revisión, el control cruzado, la comparación y el desglose de sus gastos del PIB. Este enfoque demostró su eficacia durante la la ronda PCI-África de 2005.