

Conferencia internacional sobre la divulgación de estándares internacionales y la coordinación en el ámbito de las cuentas nacionales para un crecimiento y desarrollo sostenibles

Sesión 4 – Creación de capacidad institucional en los países

Título: La necesidad de planificación estratégica en el desarrollo de las cuentas nacionales y la estadística básica relacionada en Sierra Leona

Institución: Statistics Sierra Leone

Resumen:

Los retos a los que se enfrentan los contables de Sierra Leona son similares a los de sus homólogos en la región, y están caracterizados a menudo por nuestra incapacidad de proporcionar cuentas nacionales pertinentes, oportunas y de alta calidad. Varios análisis han demostrado que los problemas más importantes a los que se enfrentan los contables nacionales son los siguientes: falta de coordinación en la producción estadística y fuentes de datos deficientes, una asignación presupuestaria baja para la producción estadística, frecuente rotación del personal, en particular de los expertos en cuentas nacionales, debido a las malas condiciones de servicio, ausencia de censos económicos y de encuestas, en particular en materia de agricultura, realizados de conformidad con las recomendaciones del Sistema de Cuentas Nacionales de 1993 (SCN 93), incumplimiento de las técnicas estadísticas apropiadas para el muestreo y el procesamiento de datos, un registro de empresas obsoleto, una frecuencia inadecuada de recogida de datos, una tasa baja de respuesta y una cobertura inadecuada de la economía sumergida, así como escasez de ordenadores, de programas informáticos y de otras instalaciones relacionadas con las tecnologías de la información. La destrucción de las infraestructuras sufrida durante los diez años de conflicto civil agravó el problema de la calidad de los datos y sacó a relucir la necesidad de un enfoque estratégico destinado a mejorar las fuentes de datos para nuestras cuentas nacionales en particular, y para el sistema estadístico en general.

1: Contexto

A pesar de que Sierra Leona ha adoptado las recomendaciones del Sistema de Cuentas Nacionales (SCN 93) para la compilación de las cuentas nacionales, y de que ha recibido asistencia técnica desde la aplicación de la primera fase del proyecto de armonización de la Comunidad Económica de Estados del África Occidental (CEDEAO) y del Programa de Comparación Internacional de Precios (ICP África), nuestras cuentas nacionales siguen necesitando una mejora considerable para poder superar las pruebas de evaluación de calidad estándar.

2: El sistema estadístico nacional de Sierra Leona después de la guerra

Los problemas que afectan a la producción de cuentas nacionales fiables en Sierra Leona deberían contemplarse dentro del contexto más amplio de un sistema estadístico que se deteriora y está descoordinado, y que necesita ser reestructurado. Con el paso de los años, la producción estadística en Sierra Leona se ha deteriorado en todos los sectores, tanto en

calidad como en cantidad, hasta el punto de usar cifras contradictorias como estadísticas oficiales para los mismos indicadores.

La antigua Oficina Central de Estadística (OCE) coordinó la producción estadística del país relativamente bien durante los primeros años tras la independencia de Sierra Leona. Sin embargo, el sistema estadístico se fue deteriorando gradualmente debido a la falta de financiación. La baja ayuda presupuestaria redujo la capacidad de la oficina de estadística de retener al personal experimentado y cualificado, de realizar sus funciones o de satisfacer las necesidades de los usuarios. Tanto las infraestructuras estadísticas como los materiales se deterioraron. **La ausencia de una estrategia clara para el desarrollo de la estadística conllevó la pérdida de la confianza pública en la OCE.** Con el tiempo, el vínculo entre las unidades estadísticas (en forma de unidades de planificación establecidas en muchos ministerios o departamentos del gobierno) y la OCE se debilitó. Por consiguiente, la asignación presupuestaria del gobierno para las actividades estadísticas se desvió de la que era entonces la Oficina Central de Estadística a las diversas unidades de planificación. Las unidades de planificación asumieron una mayor responsabilidad en la producción de estadísticas sectoriales detalladas. Asimismo, los ministerios o las agencias del sector se hicieron cargo gradualmente de algunas de las funciones típicas de investigación de una oficina de estadística. La existencia de las unidades estadísticas en los diferentes departamentos no es un problema en sí. El problema real radica en la falta de coordinación entre las instituciones destinadas a velar por que no se produzcan malentendidos para así evitar la duplicación de esfuerzos y el desperdicio de dinero y de recursos humanos.

3: Problemas en la compilación de las cuentas nacionales

Una de las consecuencias adversas de los diez años de conflicto en Sierra Leona fue la destrucción de las infraestructuras sociales y económicas. La mayoría de los edificios, incluidos los ministerios del gobierno, sufrieron incendios y actos de vandalismo. La mayor parte de los datos archivados en estos edificios se perdió. Al final de la guerra civil, el sistema estadístico se encontraba en un estado deplorable, y contaba con escasísimos datos de cualquier tipo. Los datos administrativos disponibles variaban en formato y contenido, por lo que no eran fiables. La baja asignación presupuestaria para la producción estadística, la ausencia de censos económicos y de encuestas, en particular en materia de agricultura, las bajas tasas de respuesta, la cobertura inadecuada de la economía sumergida y la falta de ordenadores, programas informáticos y otras instalaciones relacionadas con las tecnologías de la información tuvieron un impacto negativo en la calidad de las cuentas nacionales. A la falta de infraestructuras materiales, tales como edificios o vehículos, se suma una gran escasez de recursos humanos cualificados, especialmente, en las cuentas nacionales. Esta situación puso de manifiesto que la necesidad de desarrollar la capacidad estadística y el consecuente desarrollo de los recursos humanos es un asunto de especial urgencia.

4: La necesidad de planificación estratégica

En junio de 1998, tuvo lugar una inspección sobre estadísticas macroeconómicas del FMI, en la que se realizó una evaluación del estado de las cuentas nacionales del país y de otras estadísticas económicas con vistas a reestructurar el sistema estadístico. La inspección consideró que la falta de una coordinación eficaz en la compilación de datos estadísticos y su consecuente fragmentación en el país son los principales problemas que inciden en la calidad de las cuentas nacionales. **El FMI describió la descoordinación del sistema estadístico**

como un problema estructural que debería corregirse, y para el que se fijó una referencia de rendimiento estructural. En la inspección se propusieron una serie de reformas estructurales coherentes destinadas a desarrollar una capacidad institucional para reestructurar el sistema estadístico nacional. El gobierno de Sierra Leona, con ayuda del Banco Mundial, en el marco de su programa de creación de capacidad estadística (STATCAP), se embarcó en una reestructuración del sistema estadístico y en el desarrollo de la capacidad institucional para compilar estadísticas de calidad que permitan la formulación de políticas económicas con conocimiento de causa y el seguimiento del desarrollo. El punto de partida fue la formulación de una legislación estadística adecuada, que prevé un marco institucional y regulatorio que posibilita la producción y la gestión de las estadísticas oficiales. Esto condujo a la aprobación de la ley sobre Statistics Sierra Leone, de 2002, que establece a Statistics Sierra Leone como «persona jurídica», así como el comienzo de la reestructuración del sistema estadístico.

El gobierno, junto con el Banco Mundial, consideró el enfoque de la Estrategia Nacional para el Desarrollo de la Estadística (NSDS) el instrumento principal en el desarrollo de la estadística. El principal objetivo del plan estratégico es desarrollar un sistema estadístico integrado, armonizado, coordinado y coherente, que abarque todas las agencias de producción de datos del país, y que esté coordinado por Statistics Sierra Leone. Para asegurar la implicación de las partes interesadas y fomentar el compromiso político, el equipo de la NSDS, en colaboración con Statistics Sierra Leone, así como con otros productores de estadísticas del país, departamentos del gobierno, sociedad civil y el parlamento, presentó un documento estratégico. El gobierno de Sierra Leona aprobó el plan el 15 de febrero de 2008, y en la actualidad sirve de base para el desarrollo de nuestro sistema estadístico. La razón fundamental para establecer un sistema estadístico nacional es que todos los involucrados en la industria de la producción de datos trabajen en equipo. Dentro del marco de la NSDS hemos desarrollado un acuerdo de coordinación institucional y un plan de trabajo conjunto para la recogida y divulgación de datos. El resultado será la elaboración de datos coherentes, fiables y consecuentes con la demanda, producidos de manera eficiente y que servirán de ayuda en tomas de decisiones críticas. Para el desarrollo de la NSDS se tomaron en cuenta los mejores enfoques, como las recomendaciones de Paris21, y varios socios para el desarrollo, como el Banco Africano de Desarrollo y la CEDEAO, aportaron asistencia técnica para finalizar el documento.

5: Conclusión

Hay consenso general en Sierra Leona respecto a la necesidad de adoptar la Estrategia Nacional para el Desarrollo de la Estadística como una medida dirigida a resolver los problemas de la producción y la divulgación estadísticas, incluida la producción de un PIB fiable. La agenda basada en los resultados que promueve actualmente el gobierno ha hecho que esta necesidad sea más urgente. Como consecuencia, el gobierno de Sierra Leona se esfuerza para movilizar los recursos y financiar el enfoque de la NSDS.