

Conferencia internacional sobre la divulgación de estándares internacionales y la coordinación en el ámbito de las cuentas nacionales para un crecimiento y desarrollo sostenibles

Sesión 7 – Estudios de caso: creación de un sistema completo de cuentas nacionales; calidad de los datos básicos: problemas estadísticos

Título: Medición de la sociedad civil y el voluntariado

Institución: Centro de estudios sobre la sociedad civil

Lester M. Salamon

Director del Johns Hopkins Center for Civil Society Studies (Centro Johns Hopkins de estudios sobre la sociedad civil)

El Dr. Salamon discutirá las medidas que se están tomando en todo el mundo para aplicar el *Handbook on Nonprofit Institutions in the System of National Accounts* (Manual sobre las instituciones sin fines de lucro en el sistema de cuentas nacionales), publicado por la División Estadística de las Naciones Unidas tras la aprobación de su Comisión Estadística en 2003. El Dr. Salamon expondrá brevemente las ventajas de que las oficinas estadísticas nacionales usen este manual, describirá las estrategias empleadas por estas oficinas para desarrollar cuentas satélite para las instituciones sin fines de lucro (ISFL) y el voluntariado, y resumirá los retos a los que se enfrentan los países que apliquen el manual a la hora de divulgar los datos y de garantizar su uso.

Contexto

La idea de crear dicho manual surgió tras constatar que los esfuerzos para lidiar con los problemas de la pobreza, la enfermedad, el deterioro ambiental y la injusticia en el mundo no tendrían éxito si dependían exclusivamente de las acciones gubernamentales. Para alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio y mejorar la situación de los miles de millones de personas que viven en la pobreza en todo el mundo se debe acudir también al ingenio, la creatividad y la energía del creciente sector de la sociedad civil de todo el mundo, así como a los millones de personas corrientes a los que se podrá movilizar mediante una acción social certera. Sin embargo, nuestra capacidad para involucrar a este sector de manera efectiva se ve perjudicada en muchas ocasiones por el desconocimiento de su verdadera naturaleza y potencial.

Esto se explica por la manera en que el sistema de cuentas nacionales (SCN) trata a las instituciones sin fines de lucro. Aunque el SCN disponga de un sector de «instituciones sin fines de lucro al servicio de los hogares», o ISFLSH, las normas para asignar las unidades económicas a los distintos sectores hacen que muchas de las instituciones sin fines de lucro más importantes

no sean asignadas al sector ISFLSH, sino a los de las empresas o los gobiernos, basándose puramente en sus fuentes de ingresos. Esto significa que el sector ISFLSH del SCN tan sólo representa una fracción relativamente pequeña de la actividad económica total de las instituciones sin fines de lucro, lo que explica en parte que algunos países ni siquiera se hayan molestado en declarar sus ISFLSH.

Sin embargo, ahora se presenta una oportunidad histórica que permitirá un enorme avance en lo relativo a la visibilidad y la credibilidad del tercer sector y de la filantropía en todo el mundo. Esta oportunidad surge de la reciente aprobación por parte de la Comisión Estadística de las Naciones Unidas del manual citado anteriormente, que ha sido elaborado por nuestro centro en colaboración con la División Estadística de las Naciones Unidas. El manual está diseñado para corregir un problema que ha hecho que las ISFL y el voluntariado sean prácticamente invisibles en las estadísticas económicas internacionales. Se solicitará a las agencias de estadística nacionales que, por primera vez, transfieran toda la información sobre las ISFL y la filantropía que se encuentre archivada en otros registros estadísticos a una «cuenta satélite» normal de ISFL, y así calcular el valor de los esfuerzos del voluntariado como parte de este proceso. De esta manera, se hará un listado de las agencias estadísticas de todo el mundo para producir, de manera continuada, la clase de información sobre ISFL y la filantropía que hemos estado reuniendo de una manera mucho más esporádica por todo el mundo, gracias a nuestro proyecto comparativo Johns Hopkins sobre el sector no lucrativo.

Aunque esta oportunidad suene prometedora, no es automática. A pesar de animar a algunos países a adoptar el manual, estos no están obligados a hacerlo. Por lo tanto, para materializar esta oportunidad, la División Estadística de las Naciones Unidas ha invitado al Centro Johns Hopkins de estudios sobre la sociedad civil a poner en práctica una campaña de divulgación y ayuda técnica destinada a fomentar que las agencias estadísticas de todo el mundo apliquen el manual, y que los resultados estén a disposición general.

Progresos logrados hasta la fecha

Treinta y un países han accedido a aplicar el manual y a desarrollar las cuentas satélite de las ISFL y el voluntariado. Estos países, de los que casi la mitad están en vías de desarrollo, representan todas las regiones del mundo.

Además, de esos treinta y un países, ocho ya han culminado el trabajo y han elaborado informes sobre sus sectores no lucrativos y voluntariado. El Centro Johns Hopkins de estudios sobre la sociedad civil presentó recientemente un informe global basado en estas ocho cuentas satélite completas. Entre otros, se identificaron los siguientes resultados clave:

- el sector de la sociedad civil supone una media del 5 % del PIB en los países analizados, y supera el 7 % en algunos países como Canadá o Estados Unidos. En comparación, el sector de los servicios públicos (incluidos el gas, el agua y la electricidad) de estos mismos países supone una media de tan sólo el 2,3 % del PIB; la industria de la construcción supone un 5,1 %, y la industria de la intermediación financiera (incluidos los bancos, las compañías de seguros y las empresas de servicios financieros) supone un 5,6 %.

- en los cinco países de los que se poseen datos históricos (Bélgica, Canadá, República Checa, Japón y Estados Unidos), la tasa media de crecimiento de las ISFL de los últimos años dobla la tasa de crecimiento del PIB (8,1 % frente a un 4,1 % anuales);
- la sanidad y la educación suponen una media del 60 % de la contribución económica de las ISFL, aunque varía mucho en función del país;
- la filantropía, donde se incluye el voluntariado, no genera más que un tercio de los ingresos no lucrativos. El resto procede del gobierno y de las tasas;
- dentro de la filantropía, las donaciones de tiempo (voluntariado) superan en casi el doble a las donaciones económicas; y
- el voluntariado supone una media de casi una cuarta parte de la contribución económica de las ISFL, aunque en el caso de Nueva Zelanda llega hasta casi el 50 %.

Otro avance reciente en el proyecto del manual de las Naciones Unidas es la creación de un nuevo memorando de acuerdo con la Organización Internacional del Trabajo para elaborar otro manual sobre la medición del voluntariado, así como un modelo de encuesta que posibilite, por primera vez, la recogida homogénea de datos sobre las actividades del voluntariado de todo el mundo mediante encuestas oficiales de población activa. Estas últimas son de gran utilidad a la hora de garantizar datos fiables y duraderos sobre el voluntariado en el mayor número de países posible.

La OIT presentará su manual en la 18ª Conferencia Internacional de Estadísticos del Trabajo, que tendrá lugar en Ginebra en diciembre de 2008, donde se establecerán las pautas que deberán seguir las encuestas de población activa en las próximas décadas. La aprobación de este segundo manual colocará al voluntariado en el mapa económico mundial, presentándolo en primer plano de manera empírica por primera vez en la mayoría de los países. Para la aplicación de este memorando de acuerdo, se ha creado un equipo de expertos técnicos en la medición del voluntariado que ofrecerá asesoramiento sobre el desarrollo de este *Manual on Measuring Volunteer Work* (Manual sobre la medición del voluntariado) y que organizará, con la ayuda de la OIT, la primera reunión del equipo.